國朝奏疏

賦役

倉儲後

請撥支以備購儲　周學健

常平倉穀章程　楊昭謹

倉及平糶　高其倬

請復倉穀借糶　田文鏡

糶價不宜撥餉　禹年茂

請減糶價借籽種　錢陳羣

請官開米局　鄧彌達
清京倉積弊　田六善
禁囤無益米價　陳兆崙
籌辦積貯情形　陳宏謀
議社倉與古異同　岳濬
酌定社長章程　李湖
進呈義倉圖說　方觀承
勸設義倉章程　陶

請撥支以備購儲疏 乾隆六年

刑部估部員周学健謹

奏為奉

諭旨朕看四時有司任、應及審定賠補以多積穀石為要其必何的量定例

俾其從容不至賠補之虧文和議部另議具奏欽此大部

王亮臣推恩原情之隱而等查積貯之首務也夫米平積穀不去其實官

出而欲倉儲之常盈而年歲有可得之果實之可莫此事支與貯補

二件本年音內已在戶部估部時合同議

旨諸將常平倉穀照出糶倉准銷氣頭廣底之例行令各省督撫酌

定成規已經明辦理在案是要變一事將來可免賠累且備修倉穀

月摘手抄

及時晒曝並例出入易動損之員原可不敷虧損此種人力所能為之至於買補賠累則有充出人分況及出要夏出糶當青黃不接之時米價必貴於收糶場價值自必平賤似宜買補止有盈餘充冬不敷不知穀價之貴賤視乎年歲豐歉出糶之時遇歉價貴買補之時遇豐價賤則有盈餘或出糶與買補之時皆值歉收皆值豐收其價值均屬相等即有不敷尚屬年多若出糶之時則遇豐年價賤買補之時又值歉收價昂所價值相懸不敷之數每以千計即出糶數少不敷價值也無幾數百兩不等府州縣官歲給養廉有幾何能堪此賠累乎況不肖之員派累里民短價領買勢必公然派買正賦勸隨之家分及之矣府州縣官食祿

不致賠累倘若事屬出平今以本地之盈餘為本地之撥補設此一邑之
中連遇出糶價貴買補價賤則雖有盈餘每煩動用大項或連遇出糶
價賤買補價貴則更無盈餘可以撥補矣況既定以本年撥補則上年以
有盈餘不有之員必百計浮冒開以圖侵冒上司因係本地撥補之項
不甚覈實隱匿開銷彼上年並無盈餘也則又不准融撥勒令賠補是因撥
補盈餘以之勾撥通省則公而溥以之撥補本地則偏而私其理枝絀可規也
立於動支在公添補不敷之處必值該省皆係歉收價貴盈餘不敷
後動支若年豈數賤則盈餘已敷撥補動支在公庫此常有之事且查
在公銀兩為辦理地方公事之需各五有必辦解物料不敷脚價及修理
衙署等項皆得動支地方公事孰有大於積倉穀而反不准動支示覺

任重失且好以勾撥盈餘添補存公恐經管倉儲之員特有此例遂啓
浮冒侵蝕之漸然不思州縣各官辦理之事何處不當稽核其浮
冒防閑其侵蝕斷無預料其浮冒侵蝕遂可矯其弊而廢棄
成法之理買補之時價果昂貴原可咨明展限不知此例一
開累累之員羣起效尤此國倉價在庫庚天時之豐歉難以預料
設或年復一年價固仍昂貴不且盡倉儲之粟搭而為存庫之價
積貯竟為虛設矣且上年既因價貴停買下年若聞豫省價
亦仍須平糶必秋成之時並買而年之穀更覺張皇價貴停買
一事尤在積儲無益也以臣愚見欲倉儲之常盈必使官吏賠累之
苦欲使官吏賠累之苦必當復通省撥補而動支存公之例方為

有祥仰請

勅下該部定議通行各省將乾隆六年以前凡有穀價盈餘徵收查
清解交司庫充作下年實補時有不敷之處核實撥補如撥補有餘再
留為下年之用倘或不敷動支存公添補嗣後總以上年通省盈餘為
下年勻撥不敷之用如有此縣買穀還倉如有盈餘事竣之日即解貯司
庫另款收存報部查核倘府州縣有將盈餘銀兩任意侵挪此處查出實
之於買補之時原在稽查之員指名嚴參其買穀侵挪之弊指名嚴參
補月日核實准銷如有雲南提督道府等官不實力稽查虛應故事聽其
出資代為補還參劾別任究議查此所則經管倉穀之員既免賠累之苦且除買穀之端
積弊自之民食有賴於足民之要計不無少補也

常平倉穀章程疏 嘉慶七年

御史臣楊昭謹謹

為常平倉穀章程事臣竊惟常平倉穀直省額貯多寡數目為石乃系八九十萬石以期額貯數萬千石少不數千百石以備平糶出借以供兵糧以救災賑政固甚鉅始必實貯在倉有益各位方於民生國計均有裨益臣謹悉心酌議分款臚列恭呈

聖鑒

一倉穀平糶有廠宜後平糶之查常平倉如常年出糶定例概以存七糶三為率如地方燥濕不同則有存六糶四存半糶半存三糶七及不限額數隨時出糶原為額貯充盈恐米穀歲久朽蠹故以因地酌量出陳易

於且使市價平減商販不得居奇多索惟是平糶已有虧缺
尚未買補如額又將存倉穀石挪借再糶不但虧缺繁多一時難於
買補且趁挪移掩飾私將糶價侵用冬之倉庾空升斗不存每逢
常年每可平糶即水旱偏災無每穀石以供動用日積於平糶有虧之倉
必勒限三年內買補足額勿得於未足之先幸情平糶
一倉穀出借有虧宜後出借也查常平倉穀定例許農民領借作為種
籽種換耕種遲早定期借給先秀後穀先陸後粳原因額貯充盈無
青黃不接之時借給農民使耕種有資每庶指借出借已有虧缺尚
未催收全完又將存貯穀石挪續再借不但陳欠接壓前後雜於無徵是
舊欠作為新借日久無從催追勢必倉庾皆虛升斗不存每逢常年每

可出借即此旱偏災必出借給本年穀石可免歉收且請於出借有虧之倉必勒限三年內催徵足額勿得挪未足之先率請出借

一倉穀平糶宜酌定年限也查常平倉穀常年出糶查歲每石出市價銀五分穀歲減銀一錢是不論豈減穀皆准平糶定例原為平減市價而米穀未藉以出陳易新故使年年出糶則必年年採買更屬侵擾可暫為利穀間間科派實未雖免近年日請酌後除因災以時平糶不拘例限外大常年平糶為因地方猶堪不用酌定出糶例限或三四年一次或五六年一次以省擾民查則例內載常平倉穀折耗奉天省米逾五年穀逾十年陝省糧逾五年准開报氣損廠底直隸江西等省三年以後准開报氣損廠底江蘇安徽等省三年以內准開报氣損廠底三年之後不准再開是平

糧年限寬為弭定自於存倉米穀每有妨礙

一倉穀出借宜弭定章程也查常平倉穀每歲青黃不接之時弭量出借又或夏秋水旱成災弭量出借之則查明借戶果係力田之家聚的保子斛面給惟是吏胥里長互相勾串往往從中蔽混捏名冒借一時人數繁多稽查難周只憑保甲按名借給迨歲底拗冊徵收半無眞名每人未曾催納還倉於是將每着數石拗全業窮民力不能完甚或捏稱逃亡物故人全可查詳請豁免及督捕拔創題銷准其動項買補又或因歲歉價昂不即買補全完積弊靡有底止且請嗣後出借之時將其借戶俱按照徵糧紅冊查傳有糧農民方准弭量借給不但實惠小庶民一顆一粒吏胥里長每從中飽且凡出借穀石盡歸有借者一升合

俱可照依例限催完還倉永免虧缺

一倉穀賑濟宜酌定章程查常平倉穀如遇地方水旱偏災將各倉穀石開放賑濟俾被災小民一夫不失其所惟是極貧次貧戶名實各定百里十里鄉屯遠近各殊住宅星散里長從中蔽混不但賑濟顛倒例且恐巧計侵匿虛冒丁口冒支錢米故放既時不容緩體察亦恐有狡黠請闕後辦理常平賑務凡係災祭俱按每年根都君衣冊逐一稽查再將糧冊核對俱係全業每糧窮民由零星小戶方行造具數給吏胥里長等收執仍常平之米穀內可資惠給民

一倉穀採買宜酌定章程之查常平倉穀或因平糶缺額急需買補或因災賑缺額急需買補或因供支兵米缺額急需買補定例俱係支

領官動銀收買時價採買之本因公民性其不果猶惟是吏胥里長從中舞弊任意開報殷實穀多之家或被混淆穀少之家或抑勒科派甚或私行信折穀價代為匯收先數日詐騙後採買之時並徵糧任毋一切糧戶之家及零星小戶是予開除惟按照糧多戶口將應買穀數分別均攤面給價值地方官稽查按易吏胥里長等能肆其奸貪故有採買穀石自出依限全完無有虧缺亦有本境產穀無多創赴鄰封採買亦先予詳報督修行知赴買地方之時即一併開咨鄰封查照設法糧冊開明戶口以便給價買運

以上六款俱照定例是亦酌議務使倉庾足額有益民生再查直省常平倉外安徽省之鳳陽穎州二府屬建設裕備倉貯糧二千餘石

國備展陽泗州三屬賑糶四川省之附近水次各州縣備貯穀三十萬石接濟鄰封貴州省之威寧州備借穀一萬石備該處後急均請照此辦理又廣西省之社倉本該省濟州慶遠鎮安思恩等四府社倉向例均照常平倉穀令桂平宜山天保北流等四縣經管出納亦請照此辦理是否有當伏乞

皇上睿鑒訓示

倉穀平糶疏　雍正四年

浙閩督臣高其倬謹

奏為倉穀平糶事竊臣細看福建情形福泉漳汀四府產米不敷民食泉漳出產每年正二月三月平糶不能不行米穀一節最為福省第一緊要之事而歷年以來平糶之中核有二大病以致官廩日虛力屈莫濟此二病不除雖言充實倉儲接濟民食其一則從前各官又經之弊不清文所接受皆有價若穀而改作之價又係不敷買補之價雖有不肯收受之員加以上司之抑揉眾口之調停即不得不收是以目見空虛竟無彌補見在徵收情盤務必懲革此弊容臣查法另行具奏其一則年年平糶之價太賤即本福州一府而言歷年即極豐之歲最賤之價米未有賣至

一兩一石先尚時督按但討目前百性之称揚不顧將來貫補之全法
平糶之米每石價減至一兩且有不及一兩止責九錢七吵雖米石極賤之
時必不能有之價下屬奉批收存此價欲買之本必則本处每一
兩及九錢一石之米可買欲買之外省則外省雖有一兩及九錢一
石之米可買其各項運腳往何而出是以屬官之中亦有尚欲等
補比緣價短難買惟付之束手無策束聽其空虛行受原处耳而
中間因糶價太賤更生一大弊端姦民高級棍乘吵保利得米到手
張稱即有倍贏雖設法愈密而奸術愈巧竟視平糶為奇貨往之價米
器要即鼓煽窮民恐嚇官府壓之以官在愛民之說迫之以人情面之後
相沿既久其竟欲平糶之明一歲早似一歲平糶之價一年賤似一年此

以往前有糶價太賤且在年內即行平糶比不知此不過米價稍貴非飢荒可比米價稍貴乃逆料此若實遇荒年將何以處若不極力挽回別補有之倉儲惟日空虛民食終不能接濟臣之愚見以為所來集事糶視米之程分高下每石定以一兩二錢或一兩三錢穀亦視其程分高下每石定以六錢五分或六錢文各倉之穀亦有在倉年久及當日收倉之時程分既比再隨宜酌定至於各外府州縣亦隨其地平時米之貴賤定價總之必計算本地秋成後既平之價為準務使既糶之後仍可於本處或外省買運倉庫乃可源源接濟不出一處不但但思民止顧目前不計久遠止知目前得賤便糶之好不知將來每接濟之米之苦然為臣不必從前甘接之愛民加以閭閻浮言刀棍後多而紳衿之多百出又從而和之恐有

行招募者之多但以為此方長久之計初行若少畏難流弊仍以在此
臣亦不敢孟浪往事已詳細熟計務期多方曉諭使各紳士軍民皆知
知日之叫賣最為百姓計慮久遠即使價稍有增仍係買穀米以
備南民並無一毫自為之私而以堅定之志信從可行再南商情
勢倉儲豐歉民間微意皆知米穀多寡則人情易定辦理曉諭一切
行此有江南之穀久蓄

聖
諭運但旱則更為有益伏乞

聖
恩再令江南早趁北風多時蓄運不必拘定三十萬石隨得隨蓄則發風
速到若少運南風一多遲難行走不能利期至南日望一併奏聞

聖
仰祈

請復倉穀借糶疏 河南通志

河南 臣田文鏡謹

為請復倉穀借糶事 臣伏查倉貯關係重大自當悉心研求從長計議未可輕執一見以為可以剔弊除奸永遠遵行也義穀貯在為備賑需守貴權衡臣思以為倉穀之設偶因水溢旱乾則當開倉賑濟此其大口之大小以接食穿不令民巫倉生若天收成稍歉民食尚不致艱難或至次年春麥未登之際青黃不接之時則當照例出借至秋收後每石加息穀分半還倉以接濟民食此之正於生產有戶農區宇可以冬藏於倉穀矣但至舊穀將沒新穀未升之時穀價不免昂貴民難於買食此又當減價出糶以平市價此此移移不但米穀流通以民不致乏食而

建食種不得藉此出陳易新免於紅腐此一舉而兩得矣且五年於荒
之時各到不以倉如民食為念常時各處以有積穀或省委官盤查
或乘新舊交代俱令以利積穀年分久暫每條各取一石碾舂米粒
或他則新入倉收每穀一石得米六斗五六升其次則六斗有零矣再其
次則五斗有零矣穀愈陳則米粒愈細往往止存米粒其且陳米炊飯不
能膨發一升僅止得米升半之飯又食之易令飢餓一人常兼二人之食
此日得之親試可參訪此老農而不爽此之由此觀之則食穀者實人
貽明矣今以此才官奉行之不善而欲停糴借之例使之半在於倉即數
年而穀仍自在此議不經之論也地方官不能各賢愚勤惰之分胥役人
等不能免中飽侵匿之弊貯而明方勤生自能剔蠹除害之患而情形

則當斟劾而更易之至於胥役舞弊又當峻法以懲治之此皆按之責
司道府州之事也今不責各上司嚴其查察而惟守此數十年不易之陳
穀以他女幹端是猶行舟於惡風濤之際險而收帆篙車於惡霧
轍之虞而投轄有是理乎臣查豫省倉糧俱經易穀存貯惟雍
正二年常平倉奏冊內尚存米豆三千餘石自乾一并易穀
免蒸霉而妻借秋还存七糶三仍請照舊例遵行

糶價不宜撥餉疏 乾隆十年

御史臣萬年茂謹

奏為糶價不宜撥餉事臣竊查各省常平穀石自順治年間即徧建
立倉儲百年之內
列聖謹求經理備至我
望上御極以來宵衣旰食每日不以此事上聞
宸衷惟恐倉儲有名無實節年
諭旨多方籌畫各省倉庾漸次充盈此誠建萬世之長策跨古今
壽也臣伏覩各省出產穀石一省之數歲出十數千萬倍石而常平
積貯數目不可估量又往百年之久我

皇上

十載憂勤日積月累怡臻此數其求之不為不難且近見戶部行文各省內秋平糶米穀係秋采買補還倉但各省因價值低昂不一是以有全行買補貯倉此亦有買補不足咨請展限此今捐監已歸本省收捐本色弥補倉儲漸次充裕即有緩急諒足敷用則各省存貯平糶價銀即可停止採買將來買實石銀兩數目務於今歲造報各撥之前報部以備移辦理等語臣再四細繹雖未深曉部臣之意但敢稱停止採買實存銀數於各撥之前報部臣愚鄙過慮卻恐即以此項銀兩為撥充兵餉之用將來倉廩空虛防閑非小查常平額設大縣三萬石中縣二萬石各省定數尚多不足並現在實貯州縣每年平糶利益甚大加以借給籽種給養孤貧一切實政取給其中常

用上廣徐方有備無患估運地方一時之食化為之米接濟不及鄉民
嗷嗷若干成羣入城呼籲地方官或賑或糶一民各得升斗即時平散俟
他處接濟米來人心易安使貧民有恃不恐慌內富民亦以好穀送
常售賣投倉倘一項富民不免居奇彼見貧民洶洶嗷聚懼生事
端不敢斂錢出糶故倉穀一松民穀自可流通亦相因之勢也今若得大
買補則糶三存七之數一年之內已去三分之一明年復去又三分之
年而存七之數已盡是每穀之價好且比言將此項撥為兵餉之
用是並無銀也夫有銀尚可於豐登之歲買補還倉今銀則難將
仍出每穀則地方緩急仍以取辦且即現今江南山東甘肅等省常平
穀額彫缺甚多半屬存銀合計直省現在銀數不止三分現在穀數

實志有之分又以州縣不肖積貯希圖有司部文一到即實行貯倉共
所盡數糶賣以價撥給之用日積常平之虛又不待於三年之至私吞
者監例收捐本色即可彌補倉儲矣收捐本色所以補倉儲之缺數非可借
以補倉儲之現數也查向來戶部捐銀至多之年不過一百四五十萬今者
捐穀之數每倍不必部捐數目之多即必部捐數目每穀二石折銀一兩
必須十倍年方可補足常平原額況各省價值不一兼以州縣推諉
現今报捐惟福建一省為多他省雖多實多不齊紙皆不能足額即
如廣西常平倉額一百四十餘萬石而減捐額七十餘萬石向捐以來
共收穀三萬餘石捐穀之難以彌補其明效可覩矣日覩十數年
來米穀價值日增於前穀價愈貴民食愈寡賑糶之需惟特

常平方處存貯等多偶遇歉收截漕撥賑

恩綸歲下若將現存之數一旦全等將來仰賴

聖慮不知又何以為繼乞

皇上勅下原議之大臣果有撥給事宜祇當別求款項資等餉酌

乞常平原額仍行買補還倉等令絲毫枉等以備真有緩急

之用以仰副

聖天子愛養黎庶之心天下幸甚

請減糶價借籽種疏 乾隆八年

臣錢陳羣謹

奏為請減糶價借籽種事 臣伏查常平之制因穀有甚貴甚賤之時貴則病民故減價以糶使民不病賤則傷農故增價以糴使農不傷價增則耗國帑價減則耗倉穀二比皆損上益下之事此行之久而民受益國布多寡之患比以米價多甚貴甚賤推有以致民情相為苟且偏失大數從來賑濟之舉亦可勿可此常平之設比以上下似損益之今

國家承平日久生齒日繁米價每甚賤之時自可每議增價以糴矣為今日計惟當詳求減價而糴以平米價使每甚貴減色拯之乾隆七年

上諭若遇荒歉之歲穀價高昂將務將實在情形必須減價若干之必糴

切奏開陳

旨欽此誠為古準今連推迅速久遠每弊之良規也今自兩月以來御史趙志臯奏請於米貴之年多減價值尚書張照奏請預名恩義以平價為權衡少詹事李侍堯奏請俯復本法立論雖一而為歉歲計便民使米不騰貴其意則同臣愚以為減價於歉歲米貴之時改以濟民食之艱也固屬緊要減於豐年出陳易新之日改以往小民之便也亦宜詳慎則張渠請減數年分每米一石減五分之奏雖現在議覆准行實多未便之處不得為陳請減價改收之意蓋通天下年歲計之順成也多已常出陳易新之際若俾米平原可望度大減但陳羣收聽數色自來發市中行銷改出之米而

交官之銀或色役手又非市中交易之銀可比又係胥吏之手稍有
下又米局離卸遠遠小民往返需時守候需時吃米無石市價一兩當
九錢五分以官價比得之米即入市結售原價必虧本何況利害
之子難倉米本以便民張集之見所因戶則有條便小民則不足也地
方有司每當出陳易新之時向設米局買出零散於是仰士便家仰
承索首分領穀石照數交價比有之行戶抑勒分買比有之富司
蛙吏因緣借領比有之女畏惧恐放令明知民不願買謹守號鑄必
視紅腐比有之是已設立常平便民之遠素哉諸於成數之
年每米一石約減一錢二分使小民扶算此市價稍賤仍不拘城市鄉
設米局使小民得出實惠米價自每遇貴之歲矣如蒙

俞允則比往前加減七分之數即於官碾一米二穀稍有贏餘項內抵補抑且更有請出食為民天十民終歲仰全在及時播種每見歲功方興窮黎因籽粒無措縱有田可耕坐失東作比年多有查種穀一石可收穀一二十石不等是以民間借種籽粒往往加倍償還借牛帖服今若於糶三數內令州縣酌量借給粒種不收利息麥借秋還每借一石還倉時仍收一石每交一石酌收穀四五升以為鼠雀出入耗費之費則農本既培民力善賴按減價糶更為有益現在被災州縣及邊徼苗種新墾之地有行之此法未敢為令典有司從中參處不敢擅便日後月令若等之員有司發倉廩煢獨振之絕疏之長等之設之窮貧

設之乏絕及無例種時為暫無既而先棄即為乏絕量借籽
粒一切移同農有修葺及秋正本倉仍完補於本陳易新
義似更詳備矣

請官開米局疏 雍正十一年

廣東總督臣鄂彌達謹

為設官開米局平糶以資民食事竊查米價騰貴皆由田戶居奇往往操作請言增長米價或云風為旱北或云雨為水澇一日之間頻增價值居長價從居皆此居曰齊行莫敢吳議富民家有蓄積無處易換貧民終日拮据不供口食即遇官府有平糶倉穀不過一升半升日糴日食亦已無力多買又不能戶戶有碾米之具且以致月虧並無餘剩故寧貴便向米鋪糴米扰不知官賣穀價賤不得已也若欲息此貧民爭買官開米局且生長京師日舉八旗自降皆設立米局以來歷年米價皆由米局價平故因

戶不能射利法良亦美矣可通行伏念粵東省會之區貧民待
哺不眾奸民乘機射利往、高價病民日擬仿粵東省城設平米
局三處南門設一米局動廣州府倉穀以該府倉大使管理東
門設一米局動番禺縣倉穀以該縣典史管理西門設一米局動
南海縣倉穀以該移駐之縣丞管理各局將日逐賣數目每
日摺報各管府縣稽查該府縣十日一報司道在案仍令糧驛
道不時稽查察其米價則酌定倉平一兩一石永成定例每減各場
街市價減至一兩以內仍聽民向各店買食市價稍昂即照定
價一兩糶賣其出局零買米用銀用錢聽隨民便仍不許買出
一斗以外販賣之弊賣出價銀則令隨便赴穀賤地方採買

源、特運大價有定數則官吏等或容私局既常開則因户等能之
利一切肩挑負販傭工覓食之人三五零錢取携皆仰美官
府即城即將府倉穀石碾米開局比照官局之例仍責令僧
道員稽查似可以體通行

清京倉積弊疏

臣田六善謹

奏為前見京倉開报缺少米石一疏其既經勘明外

皇上已有

旨發交其見在支放外

皇上已有

旨中間日參容置喙于其間矣臣思京通二倉之弊頭緒紛繁本

可破格立敗霞近年已歷數載其中經管者

官吏書不肖經承各役存亡不一雖有明斷之才亦難搜尋之術

分別徹底清查之際宜立明白易曉之規臣聞倉廒座實係

月初手抄

特

天南放之水茂石出牽圍雖明刻一廒宜情一廒米數之外
放尺寸一廒必依數粒盡完查照原收石數有多寡少石却在
案方許再開別廒但各廒米色不一以致米官丁揀擇美惡則蠹
案於估編法不立則可不行法度
廒業全立碑左右兩翼以致米人不待此廒放完通令再開別
廒廒收管倉官役通同附和共分別治罪則牽圍之弊可保矣
照舊算共積米一千步女周圍若干高下若干使知米數從容
廒四面方停高下直立豈難估計則一廒宜定一廒貯數之外
定一廒四方英天上下英丈長廣米若干石再以今年新收米驗
自多不准化廒和做此例經管衙門咨行刊印一冊為此我官

接管之時查照庫內實盛米數自見即有敘過米廠收量文
底去幾又細行盤算必易清楚則交代之責有據矣臣閱敘甲
所交米石發坐糧廳進出及至進完有欠左翼之米行文歸左翼
收有欠右翼之米行文歸左翼收有每不敷開倉則進完之米
宜令仍歸本翼之夫監米於夫堵收有限盜米於空文收與寄
若令各歸本翼則上下吏書何至隱射為奸臣閱敘甲所稱
石倉廠派差即行注定廠分若係空廠自在收受若當有米數
易關清前核收何信算則進出之米不必預定廠分之夫有米隨
收正在收霉之際形米一入便為盜蠹之端若令止入空廠則收
員役何至支吾自飾收米且言不誠伏祈

皇上
敕部議覆施行

禁囤無益米價疏

臣陳兆崙謹

奏為禁囤無益米價事臣聞積貯乃天下之大命也積貯而兼禁囤
市立政之大綱也經自禁囤以來蘇杭之間米價騰踊日以益甚歲非
災傷而物力皆絀何也臣竊見富商大賈權子母之息壟斷成爭者
此米船可指必在一方之都會朝出而夕空則得息易而又多寄食久
客之累以耗其財此所以樂於從而踵相繼也若但與鄉民市升斗籴合之
類無幾則何所利焉夫民中之富人自有田畝既各收穫米而中人之家計
口而食亦計日而糴殆罕有立時具數十石之直與為市者賣米之商坐
困于倉廩而頓貲罄出並得盡售以歸而日用之費視息數倍而欲僕之不

月船手抄

鴉片可得乎倘之鴉片于家毒少則已家產摧此杯毒人之境以法火紅
杉而甘心乎是即此有漏洩之防將在外洋例嚴雖嚴然
不能防奸人百出之計蓋貪黃之慾利心驅以蠅投夜燈不滅滅
不止大奸不避重誅正法此之禁國之令既不能效則宜變法矣
而又不可行也為政之體事有正告之以死禁而使為國法繩之外
比燒錫斷不能絕然事有正告之以開燒之理之是在我
皇上密諭大吏相時勢之緩急為禁令之寬嚴毋拘成見毋務虛名
總期有救時實效而已

籌辦積貯情形疏　乾隆十年

陝西巡撫臣陳宏謀謹

奏為籌辦積貯事臣竊惟積貯之法下外常平社倉二項常平貯之州中官主之社倉散貯於鄉官出入之社正副主之總在散斂及時經理妥協然後可以原之借累民獲接濟之益官無虛費之虞未可國官司有可不快百姓之便益由否也陝西省常平倉穀每年在之出三需借出多需糶出少向來辦理未免拘泥臣所慎重實多製耳所以州縣於二三月間始行詳借由府而司而院及至批行到縣已在春去初夏民間不能待待早經貸於富室出借之糧漸少存倉之粟漸多年後一年紅朽堪虞且州縣既已展文發必令民借領其中或

月餘手抄

按里長穀有不敷借而强借出失侵奪區別有不應借而借出失
借既不能奪歸征則難以全完以致歷年多有積欠州縣因舊日失
信不敢輕議再借而不知情況借之弊以收速還之效故欠出日多借
出日少陸續相因倉儲民生兩無利益此常平之穀決宜無為經理也
七陝有社倉社本等多自雍正七年前督臣岳鍾琪陳奏蒙
世宗憲皇帝隆恩將應減之五分耗羨暫收兩年代民買穀以作社本繼
因地方官一概諉於社正副全不稽查致有侵虧前撫臣張楷乃奏
請定州縣官處分將社倉入於交代自是以後州縣官因有責成
則又視同官物不但社正副不能自由即州縣亦不能自主凡遇出借
層具詳報房青黃不接百姓急需借領而上司批行未到社正副

不敢擅借兼有以不須出借為詞甚反有霉變之虞又恐社正副是因
故各視為畏途殷實之人堅不肯充社倉之良法斯壞而民間之
積欠無多此社倉之穀所以亟宜經理也臣等伏思陝省現在常平
倉穀通共三百三十餘萬石社倉本息穀七十餘萬石臣等先曾檄
行司道就通省情形妥議詳加斟酌常平之穀存七出三社倉之穀出
半存半以期於每年封印後酌定借期一面通詳一面出借其出借期
則按耕種遲早以定先後想在小民須借之時不可延至麥收將屆之後
并令先期出示依次而放隨到隨給不許守候平斛書攜亦不許入多出
少其出借則先麥後穀先陳後新以借之戶均須力田之家兼有的保必
逐手完益及年的保地皆不准借倘民間呈領多借亦即留倉備貯不

月摺手抄

必拘定出三出米設還糧價即行詳報以平市價或借之糧有收
穫還麥有穀收秋還穀交社倉別仍責成社正副經理官給印
簿令將借戶保人姓名糧數以及完欠逐一登記送查一切公納雖
責成社正副而稽查仍在於官自免吏胥私舞弊之患并令慎選社
正副務擇殷實公正之人優以礼貌必能經理得法遵照定例分別
獎賞請叙其村莊離社倉遥遠借還未便許交分社便民至屬
年舊欠先經委員確查并分別還欠以示勸懲現在俱已查清
還款雖有未還皆係實在有艱俗得夏麥有收亦可漸次償
完歷年之舊欠既免弊實後此之新借更為實在目下青黃不接小民
先赴借得以及時接濟似覺有益

議社倉與古異同疏 乾隆五年

江西巡撫臣岳濬謹

奏為臣竊思社倉之設原以積穀救荒每年平糶為表裏宋儒朱子改議節目法良意美因可循照而行而因地隨時猶宜斟酌盡善我

皇上恫瘝在抱念切民依因御史朱續晫有舉行社倉之奏欽奉

諭旨著各省督撫悉心詳議具奏欽此臣將朱子社倉可宜遵行條例繹並將江省現在辦理情形確核細籌覺西省之從前舉行之法有相似而不必盡同此有已行而毋庸再議此有宜於古未便於今而不妨稍為參酌此敬敬陳之

月餘手抄

一宋石此議五年將舊保簿重行編排細算戶口監官依狀支散一條臣查編排保簿重各屬城鄉市鎮皆係保甲司江省七十人州縣奉行保甲已久每年於冬季時飭令各保正編排一次造具各烟戶清冊毋許遺漏增添移地方照冊給發門牌各戶縣掛門首倘遇有賑借散給之事核算人口米數查對門牌烟牌便可一日瞭然至於經管社倉已選有殷實老成之人充為社正社副董理收放似毋庸更設隊長鄉官名目保簿既有保正甲長編排毋庸更令正副社長編次支散之法臣請仍照雍正二年九卿條議每年社倉臨放時有願借穀者先期报明社長總报州縣計日給發庶為允協可行

一朱子改議西年秋陸未接差法強官吏斗子弟鄉官支貸一條

臣查江省出借社穀每年於青黃不接之時正副社長稟明州縣一面通報一面即行借放似於四月上旬申府給貸之法相做但并令差官同貸之子查雍正二年九卿條議社倉穀石任從便州縣官止許稽查毋許干預出納定例甚屬周詳若又遣差官吏斗子公同支貸徵還結保煩擾遲滯似不若仍照定例委令社長主任其多之處便足

一朱子改議出榜分都具狀給保請貸一條臣查江省請借社穀州縣詳報之後即出示曉諭除衿監軍役及不務農業游手好閒之人不必借給外凡係力田農民情願借貸令取具領狀同保借給狀

倉穀令正副社長認識明確即行出領借給該社長仍將借狀同保狀呈送州縣官查核備案歷年循行稍便今若改照每十名為一保內有逃亡等情即令同保均賠如取保不足十名之數均不准天給此固可以杜冒濫之弊然取保必需十人為一御解窮民數不滿十固等同保之人遂不得一例支貸殊為未便似不若仍著社正社副在倉領識借給俾有冒濫惟社長是問是隨長大保名色均可毋庸設立

一保甲所議支放米用官斗之子依公平量一條已查江省收量放社穀正二年已准九卿條議出入務照部頒斗斛公平校量現在各屬倉設有官斗照收漕糧之例納戶自行平量立法為已為允協應請照舊辦理

一朱子改議豐年請貸例二留一若值饑歉則例第三倉一條曰查
江省社穀每年出借議定存六借四是即存一例二之遺意也設遇歉
年或盡數借貸或盡行散賑自應飭令有司酌量輕重隨時辦理
毋庸再議
一朱子改議人戶收借常倉官米至冬完納收耗一條曰查社倉穀
石例當聽民自便其常平倉穀列掌之於官未便輕借在當年
或因社穀不敷不得不將官穀支放亦一時權宜之計今江省現貯
社穀一十五萬餘石若後動官米而人民倉待息米既多恐將原米
完官冒項致一奉行不善適以滋擾且官借取息亦於體制不宜似
不若飭令正副社長止將社穀出借於秋收後照數收納還倉將

月摺手抄

收息穀江省業已詳議咨明每借社穀一石取息穀一斗設遇穀收免其加息倘本年不能還償即後至次年免息交倉民間種

今茲估仍照此例遵行

一休子所議出榜定都交納一色乾米一條且查江省每年稅後社正社副催各借户納穀還倉俱係聽明穀色隨到隨收毋許阻抑多取若必示定日期張榜告期勒令一色乾米及同保六為狀倘有未足即不得交納未免易滋刁指之弊似不若不論何都隨到隨收更為妥便而出納既總歸社長經管亦毋庸吏差官役同收致滋擾累

一休子所議收支米多畢具總散中府縣照全一條且查江省各屬捐

貯社穀現在每年歲底取具動存各數清冊管收除在四柱總冊
送部查核是事畢具總照会之案經奉行毋庸另議
一朱子改議排保式開明大小口住址逐戶開列一條注查江省現行
保甲改造烟戶門牌俱將男婦大小名口作何生理有無產業
逐一注明是与排保逐戶開列之式已屬相符毋庸再議
一朱子改議隨長缺社首依公差補社首缺即申尉司定差一
條注查江省各屬社正社副缺出即令地方鄉約公舉殷實老成
之人报明有司充補現今奉行已久是即尉長尉司差補之法
雖名目不同而法各互異毋庸更設以免紛更
一朱子改議信書鎖鑰卿官公共分管一條注查江省社倉事

宜俱係正副社長輪流收管其社簿設立二本一本社長收
執一本繳縣存查至於鎖鑰即交正副社長公同分管以便查
看不時啓閉現在奉行毋庸另議
以上十一條倣之於古既於朱子社倉事目不甚相懸而參之於今
復與九卿條奏章程更無乖背至於各屬士民捐輸社穀原以
本地之有收備本地之不足亦如御史所奏欽遵
聖祖仁皇帝諭旨免其擾協外郡廣同里之人共相踴躍益藏得以
有備無患云其如何奉行可使廣為儲蓄之處惟在嚴飭地
方官善於勸導仍照九卿原議勸諭之法每鄉設立印簿聽
願捐各戶自登姓名捐谷十石以上出給以花紅三十石以上者獎

區額五十石以上廿申报上司並加奬勵果有好善不倦捐數甚多廿奏请給以頂帶以示鼓勵再正副社長果能出法有納有法鄉里推服一年每區廿賞賜花紅三年每區廿奬以區額十年每區廿申报上司奬勵如有徇情侵蝕等情即行懲革按律治罪均照定例遵行庶於

計民生均有裨益矣

酌定社長章程疏 乾隆三十五年

江蘇巡撫臣李湖謹

奏為恭酌社長章程事臣于察核各屬社倉虧短情形仰悉社倉之裨益固多而辦理社倉之流弊正復不少因為之推尋其故自前撫臣三十四年奏定成規後奉行之初原屬無弊各州江蘇民情巧偽事端弊生而地方有司又視社倉為每閑考成漠不經意行之日久胥役鄉保与社正副聯為一氣就除弊之科條轉而為滋弊之塗境即如點充社長原定成規以十年更換嗣經條奏改為三年一換前接臣陳宏謀因社長不免賠累請改為一年一次輪當其責原為社長久充致成虧欠之弊近日社長視同信舍寅接卯皆復

此巧為規避互相蒙蔽遂至多借秋還皆成虛套且一社之中公正堪充社長甚不可多得一年一換需人亟多惟憑鄉保舉報按戶輪當遂多任非其人弊難枚舉更查原定規條帶責社長收掌出納不令地方官司其出入蓋恐官吏往手易啓挪掩之弊且一經官管便由常平倉每異即失社倉本意但多借秋還地方官竟不稽查比追社長徇情濫借由土棍强借不償之弊務所必至臣就前指臣陳宏謀原奏定五條內由現在江蘇省社倉實在情形逐一體察現在行之無弊在仍其舊其三條在酌改其二條在增添其一條謹就現在社倉情形斟酌調劑恭陳

一社長年限宜酌更之社長一年一換歲〻需人不得不責之鄉保
開报恐其故舉非忠端謹誠實之人監借侵漁既不能免即有一
二小心謹飭世又或慎守管鑰顆粒不放奚迨一年期滿交卸
既累亦屬令裨農民故請嗣後選充社長永不許其居鄉保
舉报務令該州縣在本社各村莊內照例於不在試之殷實監
生選訪舉充司事三年出納公平社穀各幣詳报道府給匾
獎勵再令接管三年如能始終如一據實通詳將該社長舉充
鄉飲以示優眷六年期滿另選充補設或辦理不善即行隨時
更換不必定以三年倘本社各村實無不在試之監生即舉誠實鄉民
充當亦不必拘泥成例

一州縣稽查之法宜更重其責成之社倉定例社長常司出納官役不得掣肘但每借之期官不為之稽查核實則柔懦社長土棍鄉保胥役皆得强借重借枉斂之弊官不為之查比欠戶皆得拖延玩誤凡遇每借之期社長將在在本社借穀之戶取具押欽間正副結票送州縣校准示期開倉出借俟州縣接到票板按照村莊門牌核明在借之戶填入正副簿內如不在借者不准入簿借給即於次日定期出示赴領之期分委佐雜或教職一員親赴看散畢封倉如開倉出借時有强梗之刁民該委員即帶文印官充當枉成後在行還穀時社長稟明州縣示期開倉收納若按期交納全完州縣或親赴驗明封倉或委佐雜教職赴驗封倉倘十月內不能全

完社長將信內欠戶標明稟送州縣差信欠戶比追是收事出納相
責之社長也地方官嚴文查核別任信拖欠之弊才除文州縣交代盤
根及歲底奏報一切事宜仍照原定規條辦理

一苦累社長事宜嚴行禁革也近日江蘇各屬凡係鄉曲墟處
之人每不畏避社長一役蓋緣任管出納不惟處招鄉里尤恐無
頑戶之抗欠而此最為苦累比別文代盤查按月按季冊報揭報
等多地方官以社穀掌於社長每遇造冊結報多總惟社長
是問奔走城鄉致多浮費加以胥役之駁詰差伕之傳催一充社長
便無休息此等弊累亟宜嚴行禁革查每社俱定有正副簿籍
出借時按戶登明有無在穀數目一目了然及至秋還出後登付

一在州縣一在社長一社之數目煩繁冊籍即通縣之數目按州
屬不但州縣造报月报季冊可按籍而稽即遇交代盤查冊籍亦
每難按信查辦嗣後社長除考借秋糧赴官稟报及遇盤查
到倉開驗外如仍有以造冊出結等事苦累社長者或徒或杖
或被訪出官刑嚴參胥役立拏重处則社長之重累盡除而
責任亦專矣

進呈義倉圖說疏 乾隆十八年

直隸總督臣方觀承謹

奏為恭呈義倉圖說疏事臣竊思積貯為本計必因而推行惟義倉尤便蓋鄉村分貯則斂散可以隨時與守在民則吏胥之由滋弊歷稽前代良法具在自周禮遺人之掌門閭鄉閭各有委積以給鰥寡隋任長孫平因之為義倉之制令諸州百姓當社立倉隨時收穫勸課出揄領之社司以時賑給唐宋遞相遵仿至朱子荒畫備詳倉雖以社為名事實與義同例一切揄受之法條目兼該宜要九在地近女人習女事良以官之為民計不若民之自為計故守以民而不守以官城之寄為備不若民之自為計故久此備故

貯於鄉而不貯於城其揄之也不步其敖之也易偏其捄之也不迫其察之也易周是以積久而蠹不生施惜而降可繼雖有水旱未春之歲而倉皇四出之民制莫有善於此者也乾隆五十一年特旨命地方大吏乘時勸導且先於直隸布政使任內申督臣那蘇圖酌議條規以有穀而不等其地則泡變可虞有地而不察其形則經界莫定故勸捐必先建倉建倉必先繪圖必經指示屬員遵行循照及擢任幾年因復申明前令次第經理就其幅員之廣狹度其道里之均夷於四鄉酌設倉座自三四區以至十八區其地必擇人烟稠密形勢高阜之處俟四面村莊相為附麗近在十五里內者二十三縣在二十里及二十餘里者三十四縣在二十里內者七十三州縣在二十里及二十餘里者三十

聖主

三州縣在三十里內共三州縣在四十里內共二縣期於往返各便賙救
易通比年以來仰賴
福庇年穀豐登人民和樂日與訓有司隨宜勸導俾各出丈有
份穿限以數累委走從丈役務在樂輸每稍勉強好一州邑中
豐歉不齊歉處即停丈振捐與擇倉正司管鑰不許吏胥干
預現收振捐新舊義穀共二十八萬五千三百餘石而國與倉先
後告成州縣衛各具一圖大小村莊並各村到倉里數悉載統計
為圖一百四十有四合一百四十四州縣衛共村莊三萬五千二百一十為
倉一千有五臣詳加訂正鏤板刷印一貼布政司庫一貼本州縣衛
樓因以稽倉而知各倉之數遠就近按倉以稽穀而知四境之災

絲或盈四是倘蓄逐年有增規畫因時斟酌而有司凡於境
內賑糶惠民之事辦方隅計道里按圖瞻地形足以資措理臣
謹參合於舊事宜酌籌規條另摺
奏請
聖訓久遠遵循以仰副我
皇上惠保多疆之至意謹將義倉全圖按府州縣屬繪寫十四冊
敬列凡例恭陳
御覽又改刻各州縣衛倉圖謹彙次裝成六軸一併恭進

月船手抄

勸設義倉章程疏 道光三年

安徽巡撫臣陶 謹

奏為勸設義倉章程事臣伏惟民以食為天事須豫則立前年皖江被水哀鴻徧野仰蒙

恩旨賑撫兼施並經臣勸諭有力之家捐輸助賑流離數十萬獲就安全事後猶深惻惻因思恤施濟眾自古綦難徹土綢繆宜先陰而常平之制善矣然待惠於官府亟社倉寄借秋還初意未始不美而歷久弊生官民俱累變而通之惟有於州縣中每鄉每村各設一倉秋收後聽民間量力捐輸積存倉內逐歲歉則以本境此積之穀即散給本境之人一切出納聽民間自擇殷實

老成管理不經官吏之手以與國匿於豐積之成多衆難易奉公
以國便民也各保各境心易齊耳目亦周以免牽制也擇人經
管立冊交代以防侵蝕之弊民自理不經官員吏役之手以
杜騷擾也不減糴不出易不借貸之意存貯以備歉時以斷糾
轕而弭爭端也凶年不妨盡用樂歲仍可捐輸以御濟一鄉之中故
不患其不均以數歲救一歲之荒故不虞其不給可以司其無窮匱也歟
錙銖於狼戾之時求水火於至足之地捐穀出不以為難司事出不以為
累行此之事不求其利而弊自除預防其弊而利乃久日為此章程
籌思經歲簡易直截似可為備荒之一助如果各州縣能實心實政
力勸導有成是亦不費之惠惟此議章程而社倉之法有異本以豐

歲之有備荒年之不足可否即以豐備二字仰懇
天恩賜為倉名俾垂永久謹將此議章程十二條敬為我
皇上陳之

一鄉村每滿百家十數家偎以里居聯絡比公設一倉每年秋收後各量力之盈絀捐穀存倉出比毋吝勸比毋勒或數十石或數石多則二三百石少即數石數斗數升均年不可收穀時公同立簿登記擇一老成殷實人偎管再擇三人逐年遞管仍設立四柱交冊分別舊管新收開除實在明晰登載互相稽查連年豐稔日積日多則穀不可勝食矣

一鄉村零產有難於連絡比或每族各為一倉或一族中每房各

為一倉或以散户歸入附近鄰保共為一倉均聽民便總在隨地制宜
多寡益善果能一处行之有效久而他处自仿照行之矣
一設倉宜擇善地不宜近水不宜近市以防不虞建議之初倉廒
未立或神廟或公祠或老成殷实之家倉屋有餘地均可借做但民
本人情願不得强借一俟穀石稍充即可另自置倉
一倉穀出於業捐向或有濕有粃不能拘泥晝一应於收倉時先為
晒乾車淨公同登記耗蝕若干或收貯年久又須公同出晒灰覆量
上倉再登一登記实數以便查考
一設倉本係義舉司事之人不容稍有侵蝕亦不許藉端開銷
惟此雇守倉之人不能不給工食責令巡查遇有風雹雨漏倉板

損破之处立即告知任管之人及時修理其鎖鑰等項不得交守人佩帶

一捐穀既有成數即赴地方官呈明立案以免匪徒阻撓擾乱章程以後捐多捐少收放出入官吏概不与闻即里長中長亦毋許公狙倘有吏役託名稽查藉端需索查出照詐贓例從重懲治

一積穀既饒止須添建倉廒不必推陳出新以求滋長亦不必借秋還以權利息戢爭杜弊此為最要惟修穀置田收租尚要行不悖然必積穀实在充裕有餘以少半置田乃可否則不必盡穀原為備荒而設亟捷至便推陳出入易滋朦混借出難償

所歸爲有置買產業雖屬經久之計然不能救濟目前亦非急務也

一每遇災荒總管分管外添擇公正司事計穀之多寡先儘本村中鰥寡孤獨等告之人次及極貧又次及中貧或五日一散或十日一散事竣覘眾確算至家計稍可支持者不必多給即小歉之年亦不必動用以歸實惠

一捐穀之家此穀既捐即係公物遇有災歉不得以從前甲多乙少致啓爭端或先在此村捐穀之家其後移居他處遇此村散放不得以曾經捐穀回向指索教柔之戶從前雖未捐穀遇有散放亦在酌給不得拘任向隅蓋各保各境以鄉村爲斷雖救卹等分彼此

月卿手抄

而穀人多亦不得不稍為限

村為斷

一年豐和時勸捐按易果能積有三年五年之蓄又不妨略為

變通與同矜耆劃分若干於鄉間添設卹嫠育嬰等會或

於各同社村莊中鰥寡孤獨由外來每告窮民量為賑濟亦

既以廣任卹也

一鄉村紳士克知大義比多自必首捐為倡如有能捐穀千石

比或捐銀千兩以上貫穀歸倉比或捐置基產倉廒及斗斛比

器物用銀千兩以上比均當照例請

資勵倘虛書吏索費即逕赴院司衙門呈明捐數以便

行查確實立予請
旌
不令善舉稍有阻格
一勸捐之外尚有因事樂施一節如民間演戲酬神及嫁娶喜
期慶祝生日儘可將糜費折穀捐義倉據而充之不特
安貧即以保富將型仁講讓之風亦由此而興起矣